

Вызовы в управлении водными ресурсами и некоторые шаги практических решений

В начале 90-х годов, с распадом Союза, Кыргызстан, как все бывшие Союзные республики, столкнулся с целым комплексом проблем, в том числе с недофинансированием водохозяйственной отрасли, которое привело к резкому ухудшению технического состояния водохозяйственных сооружений, отсутствию возможности обеспечивать стабильную водоподачу из гидротехнических сооружений, как на внутригосударственном, так и на межгосударственном уровнях. Создалась угроза безопасного проживания населения, проживающего в зоне влияния крупных водохранилищ и плотин.

Наша республика находится в зоне формирования рек Аральского бассейна таких, как Сырдарья, Амударья, Чу, Талас, Сарыджаз, Каркыра, сток которых интенсивно используется как Кыргызстаном, так и соседними государствами: Казахстаном, Китаем, Таджикистаном, Туркменистаном и Узбекистаном для питьевых нужд, орошения, выработки электроэнергии, выпуска промышленной продукции. Поэтому возникает необходимость проведения мероприятий по сохранению зоны формирования рек (насаждение лесных массивов, реабилитация, развитие сети мониторинга за качественным и количественным составом речных вод, гидрометеорологическими параметрами и в том числе за состоянием ледников). Но принимаемые нашей республикой усилия недостаточны.

В 90-е и 2000-е годы наблюдалось ухудшение состояния орошаемых земель, подтопление населенных пунктов, связанное с поднятием уровня грунтовых вод, что являлось прямым следствием неудовлетворительного состояния коллекторно-дренажных сетей; и это также стало проблемой, на решение которой республика вынуждена была выискивать дополнительные финансовые средства.

В связи с этим нашим Правительством были предприняты меры по увеличению бюджетного финансирования, привлечены заемные средства и в этом плане необходимо отметить сотрудничество с такими финансовыми институтами, как ООН, Всемирный Банк, Азиатский Банк Развития, Евросоюз, USAID, JICA, Швейцарское управление по развитию и сотрудничеству (SDC), Правительство Японии.

Но, несмотря на предпринимаемые усилия, проблемы остаются, это:

- недофинансирование отрасли,
- неудовлетворительное состояние гидротехнических сооружений,
- отсутствие притока молодых специалистов,
- снижение объема научно-исследовательских работ в области водопользования, ирригации, мелиорации и др.

Кыргызстан, как и другие страны региона, привержен принципам интегрированного управления водными ресурсами. И в этом плане у нас большие планы - реформирование водного сектора по опыту развитых стран.

Если в союзное время наблюдалось ежегодное увеличение объемов использованной воды на нужды орошения, максимум которого пришелся на 1987 - 1990 годы, то с 1991 года наблюдается обратный процесс – снижение.

Объем водозабора на орошение:

- 1987-88 годы - около 8,6 млрд. м³;
- 1995 год - 6,25 млрд. м³;
- далее идет устойчивое снижение объемов использованной воды;
- с 2013 года - 6,9 – 7,1 млрд. м³ – уже относительная стабилизация.

Одной из причин снижения объемов водозабора и использования поливной воды в 1995 году было введение Правительством республики тарифов за услуги по подаче воды. Даже относительно невысокая плата – всего 1,5 тыйын за 1м³ в благоприятных для земледелия районах - привела к тому, что водопользователи стали экономно использовать получаемую воду.

В настоящее время действует тариф, утвержденный в 1999 и 2011 годах – 3,0 тыйын за 1 м³ для благоприятных зон в период вегетации.

В результате проведенной аграрно-земельной реформы с 1994 года на месте бывших колхозов и совхозов образовались многочисленные мелкие сельскохозяйственные кооперативы, фермерские и крестьянские хозяйства и индивидуальные частные хозяйства, которым в процессе водodelения потребовалось наличие собственного водовыпуска. Внутрихозяйственная ирригационная и дренажная сеть осталась бесхозной. Первоначально ответственность за их эксплуатацию была возложена на сельские управы, которые из-за отсутствия средств на своем бюджете не могли выделять средства на эксплуатацию и техническое обслуживание ирригационной сети. Более того, у них не было опыта по управлению, эксплуатации и техническому обслуживанию внутрихозяйственной ирригационной системой. В результате происходит быстрое ухудшение состояния внутрихозяйственной ирригационной и дренажной сети, которое характеризуется разрушением облицовок каналов, повреждениями металлических и железобетонных конструкций ГТС, заилиением каналов. Пропускная способность ирригационных систем уменьшилась на 15-25 %.

	Площадь неиспользованной пашни в целом по республике
1990 г.	38 тыс.га
1995 г.	155 тыс.га
2005 г.	159.5 тыс.га (12.4%

В целях сокращения площади неиспользуемой орошаемой пашни и удовлетворения требований сельскохозяйственных производителей, Правительство вынуждено было пойти на принятие ряда мер, в том числе

создание ассоциаций водопользователей (АВП) на внутриводохозяйственной сети, которые выполняют функции ирригационных служб бывших колхозов и совхозов.

Водные отношения в Кыргызской Республике регулируются Конституцией КР, Водным кодексом КР и другими нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ним. Систему водного законодательства КР образуют также Закон КР «О воде», Закон КР «Об объединениях (ассоциациях) водопользователей». Принятый в 2005 году Водный кодекс предусматривает базовые принципы управления водными ресурсами, близкие по смыслу формулировкам ИУВР.

Интегрированное управление водными ресурсами означает, что все виды водопользования рассматриваются совместно. Мы не должны концентрироваться только на развитии водного сектора, нужно сознательно управлять его развитием таким образом, чтобы гарантировать долгосрочное устойчивое развитие, распределение и мониторинг использования водных ресурсов в контексте социальных, экономических и экологических задач. Это является контрастом к узковедомственному подходу, когда ответственность за питьевое водоснабжение возлагается на одну организацию, за подачу оросительной воды на другую и за охрану окружающей среды на третью, недостаток межотраслевых связей приводит к нескоординированному развитию и управлению водными ресурсами, конфликтам, потерям и неустойчивым системам.

В Кыргызстане, как и в других странах региона, существуют давние традиции управления водными ресурсами, основанными на гидрографических принципах управления. В настоящее время в Кыргызской Республике используется отраслевой принцип управления, при котором функции и ответственность в сфере водных отношений распределены между различными министерствами и ведомствами.

Для Кыргызской Республики, обладающей ограниченными запасами углеводородного сырья, рудных и др. полезных ископаемых, вода является стратегически важным природным ресурсом для устойчивого социально-экономического развития. Вместе с тем анализ тенденций за период с 1991 года свидетельствует, что колоссальный водный потенциал Кыргызстана используется внутри страны менее эффективно, а на региональном уровне не приносит ощутимых экономических выгод для страны.

Очевидно, что большинство указанных недостатков имеет субъективный характер и обусловлено непоследовательностью институциональных реформ в предшествующий период. Учитывая эти обстоятельства, совместными усилиями ведущих специалистов Кыргызстана и зарубежных экспертов была подготовлена и прошла все необходимые этапы согласования новая правовая основа для реформирования системы управления водными ресурсами и водохозяйственной деятельностью. Она получила отражение в «Водном Кодексе Кыргызской Республики».

В целях совершенствования управления водными ресурсами и водохозяйственным комплексом КР, ведения единой водной политики, а

также реализации положений Водного кодекса КР было образовано Государственное агентство водных ресурсов при Правительстве Кыргызской Республики, основными целями которого являются:

- внедрение механизма интегрированного управления водными ресурсами;
- обеспечение устойчивого управления и рационального использования водных ресурсов и объектов водохозяйственной инфраструктуры, водообеспечения и водоотведения;
- обеспечение эффективного межгосударственного сотрудничества в сфере управления и использования водных ресурсов и регулирование иных межгосударственных водных отношений.

Основным недостатком существующих как региональных, так и водохозяйственных и энергетических организаций является отсутствие эффективных механизмов взаимодействия. С учетом норм международного водного права в специфических условиях бассейна Аральского моря основные принципы и требования к механизмам взаимодействия государств в водно-энергетическом регулировании в Центральной Азии заключаются в следующем:

- обязательность выполнения принятых решений;
- взаимная выгода всех участников водно-энергетического регулирования;
- взаимосвязь водного и энергетического регулирования;
- обеспечение экологической безопасности;

Основные предложения были внесены кыргызской стороной в виде поправок к первоначальному варианту проекта обновленного соглашения об использовании водных ресурсов бассейна реки Сырдарья.

Для Кыргызстана вопрос водной политики чрезвычайно важен, поскольку сложившаяся практика управления водными ресурсами в Центрально-Азиатском регионе не отвечает его интересам. Самым рациональным способом решения водных вопросов между странами Центральной Азии может быть только достижение Соглашений, учитывающих интересы всех стран, в том числе стран верховий. В системе межгосударственных соглашений государств Центральной Азии особое место занимает Соглашение 1998 года между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Узбекистан и Правительством Таджикистана об использовании водно-энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья. В данном документе заложены позитивные принципы такие, как сотрудничество и добрососедство, обязательство государств соблюдать согласованный порядок водопользования и другие.

Как известно, Кыргызская Республика располагает значительными запасами водных ресурсов. За последние годы Кыргызстан забирает для использования на собственные нужды объем воды порядка 8,0-10,0 км³ в год, используя его в основном на орошение, остальной сток, кроме замкнутого

бассейна озера Иссык-Куль, уходит на территорию соседних государств – более 30,0 км³ в средний по водности год.

При ограниченных резервах природных ресурсов развитие экономики Кыргызстана, в принципе, может базироваться на внушительном гидроэнергетическом и агропромышленном потенциалах, обусловленных ежегодным формированием в пределах страны до 51 км³ воды. При этом немалым подспорьем может служить развитие сектора водохозяйственных услуг соседним странам, так как сейчас внутреннее потребление не превышает 20 % от среднегодовых запасов воды.

Однако даже спустя 30 лет после обретения суверенитета Кыргызстан не в состоянии использовать этот фактор должным образом. Построенные еще в советское время водохозяйственные сооружения в пределах национальной юрисдикции изначально создавались как объекты межреспубликанского значения. Эту свою прежнюю роль они сохранили и сейчас. В этом качестве их эффективная эксплуатация в интересах соседних стран могла бы существенно пополнить государственную казну. Тем не менее, на протяжении длительного периода содержание подобных объектов не приносило ощутимых выгод и отразилось тяжким бременем на республиканском бюджете.

В рамках схемы водно-энергетического обмена, предусмотренной многосторонним Соглашением по бассейну реки Сырдарья от 1998 года, а также по условиям Соглашения между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Казахстан об использовании водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас, подписанное 21 января 2000 года, Кыргызстан стал получать определенные компенсации за предоставление соседям водохозяйственных услуг. В частности, казахстанская сторона принимает долевое участие в эксплуатации водохозяйственных объектов межгосударственного пользования, расположенных на территории Кыргызской Республики.

В соответствии с Соглашением между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Узбекистан о межгосударственном использовании Орто-Токойского (Касансайского) водохранилища в Ала-Букинском районе Джалал-Абадской области Кыргызской Республики от 2017 г. узбекская сторона принимает долевое участие в финансировании затрат по эксплуатации и техническому обслуживанию Орто-Токойского (Касансайского) водохранилища и другие согласованные действия пропорционально получаемому объему воды.

Устойчивое развитие не может быть достигнуто без целостного и интегрированного управления водными ресурсами и обеспечением водой. ИУВР предлагает ряд услуг и принципов, чтобы облегчить принятие решений, планирование и инвестирование.

Все это говорит о начале демонстрации позитивных шагов стран региона навстречу друг другу.

Благодарю за внимание!

